

10. 岩沼市玉浦西地区地区 防災集団移転のトップランナー

「まちびらきから7年後のまちと暮らしを聞く」

倉橋 正己

◇訪問日時：2022年12月12日10:00~11:45 東集会所

◇対応者：岩沼市玉浦西まちづくり住民協議会 会長 森 博 氏
副会長 菊池 正広 氏
役員 小林 喜三雄 氏

1. はじめに

K-TECでは平成27年の第2回東日本大震災被災地調査&交流の際、入居が始まり、商業施設もオープンしていた「岩沼市玉浦西地区」を訪れ、津波被災を受けた6つの地区が、防災集団移転のトップランナーとして4年半後にどのようにして、移転出来たかをお聞きした。

今回は、再度訪れ、移転地での新たな生活の様子や、課題などについてお聞きし、まちの成熟の様子を視察した。(まちづくりの過程などについてはK-TEC発行の「第2回東日本大震災被災地調査&交流」を参照下さい)

玉浦西地区 防災集団移転促進事業 (宮城県岩沼市)

- ✓ 沿岸部の被災した6つの地区から内陸部の住宅団地への集団移転を実施する。
- ✓ 平成24年3月に集団移転促進事業計画を策定。
- ✓ 平成24年8月に造成工事に着手。

玉浦西地区の概要

- ✓ 移転促進区域：約134ha
- ✓ 住宅団地：約21ha
- ✓ 移転戸数：471戸 (うち住宅団地への移転戸数298戸)
- ✓ 施行期間：平成23~25年度
- ✓ 施行者：岩沼市
- ✓ 総事業費：約152億円

取組のポイント

被災者の仮設住宅にコミュニティ単位で入居。被災当初から地区単位での話し合いが定期的に行われている。集団移転については、地区ごとに検討を行い、6地区代表者会議において、玉浦西区域への集約移転を決定。

移転先のまちづくりは、6地区及び移転先周辺地区の代表並びに学識経験者からなる検討委員会で検討。

問い合わせ先

岩沼市建設部復興整備課 TEL.0223(22)1111

位置図

H24.11時点





6地区の住民が意見を出し合い、地区ごとの生活圏を決めた玉浦西地区と商業施設(赤色)

2. 居住7年間の生活について(会長談)

- ・コロナで3年間、夏祭り(盆踊り)や花見が中止になっていて、コミュニケーションがない状態で、コミュニティが薄れてきたことが課題であり、来年は行事をしてコミュニティを強くしたい。
- ・盆踊りは300人が集まっており、再開をする予定
- ・イグネの背が伸びてきた。芝生も継続して住民で管理している。
- ・イグネの枝払いや雑草取り、芝生の雑草取りの共同作業には150人~200人集まってくれる。



まちづくり住民協議会の皆さんとの意見交換

3. 質問に対する、皆さまよりの回答

1) 住民組織、コミュニティーは

- ・沿岸の6地区が集団移転してきてから付き合いが増えた。それまでは集落が離れていてあまり付き合いがなかった。ただ、学区は1つなので、学校の行事を通じた交流はあった。
- ・二野倉からは100軒のうち、50軒がここに移転して来た。他の集落からの参加率も50%くらい。
- ・高齢化率は、玉浦西地区で37%。岩沼市全体は27%であることから、高齢化したと言われるが、3世代同居もあり、各世代が混じっていて極端な高齢化の感じはしない。(老・壮・青・少・幼混在の「まち」として、必要な本来の姿と感じた)
- ・町内会では、高齢者に対する特別な支援はしていない。健康体操で集まって30人くらいで交流されている例はある。
- ・老人会、消防団はある。
- ・前は青年会があったが、ここではできていない。ソフトボール、バレーボールの団体もあったが、ここではできていない。
- ・前は「夫婦会(めおとかい)」があり、積み立てて旅行に行ったりしていたが無くなった。
- ・積立して旅行や飲み会をしている男だけの会はある。



住民の手によるステンドグラスが飾られ

2) 住民の生活は

- ・住民は元々、農業+会社員(兼業農家)が主だった。
- ・今は、米作は農業法人に委託している。農業から手が離れ、サラリーマンになっている。
- ・農業をやめるのは寂しかったが、農業は赤字だったし、津波で農機具が流されてあきらめがついた。若い人は仙台にも近いこともあり、勤めに行っている。また農業法人に勤めている人もいる。
- ・家庭菜園の場もなくなり、野菜も購入している。
- ・7つの農業法人ができています。機械購入費などは100%の国費が出ている。平均100町歩(100Ha)~150町歩の規模で法人が経営している。
- ・米は借地料として安く購入している。1人年間30kgの米を5,000円。それを超すと7,000円になる。

3) 今の暮らしは

- ・前は1軒家で隣と100m離れていたなので、気兼ねなく生活できた。今は隣の家がすぐそばにあるので最初は窮屈で、憂鬱だった。
- ・買い物は便利になった。女性の皆さんも便利になったと思っている。
- ・前の集落にはそれぞれ神社があった。ここには神社はない。前の神社には、草刈りや元旦に集まる程度
- ・お墓もそのまま置いており、ボランティアで墓石を起こしたり、積み直したりしている。



東集会所での意見交換会を終えて記念写真

- ・住宅が売りに出て、新たな人も入ってきている。新住民に草取り作業を呼びかけたら参加してくれている。
- ・最初からの2世帯住宅はあるが、新たな世帯分離の時は、区内では余地がなく、近くのマンションに近居する例が多い。
- ・元々田んぼだったところを、50cm 削り、2 m嵩上げしている。石ころが多く入っている土で埋め立てたようだ。上物工事（庭木植樹や花壇づくりなど）がしにくい。

4) 家の再建支援

- ・従前地は、国が宅地部分のみ買い上げてくれた。
- ・新築に対して、全壊は新築の場合 200 万円、半壊で新築は 100 万円の支援金あり
- ・玉浦西の土地代は、元地の 4 倍近い値段。（固定資産税の評価額で決まった。）
- ・取得は 100 坪平均。借地でもよいが 100 坪を超える部分は買い取りが必要。
- ・土地代は 10 万円/坪。100 坪で 1000 万円。上物が 2000 万円～3000 万円
- ・公的賃貸住宅は戸建て形式。屋根だけがつながっている戸建て形式もある。家賃は収入に応じて 15,000 円～70,000 円/月で。経過年数で賃料の改定があれば出ていく人もある。

5) 街の安全について

- ・防災マップが最近変わり、最大級の津波が起きたら玉浦西地区も 1～3m 浸かることになるようだ。
（日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震予測による見直し）
- ・避難所は小、中学校だが、近くで垂直避難を考えることも必要。
- ・今年 3 月 16 日の地震の時は県道が渋滞した。指定避難所の学校へは逃げない。（以前学校へ避難した時、車が浸かってダメになった経験をしているから）
- ・阿武隈川の洪水もどうなるか。昭和 16 年災害では、岩沼全体が 1～2m 浸水した。
- ・この前の丸森町の水害には、当まちづくり住民協議会からトラック 4 台、20 人が 2 日間泥掻きボランティアに行った。
- ・防災訓練はコロナ前まで年 2 回やっていた。

6) 震災から 11 年（街びらきから 7 年）

- ・10 年目は復興庁も来られるなど視察が多かった。今はだんだん減ってきている。
- ・今から思い起こして、「こうしておけばよかった」という反省点はない。十分議論したから。
- ・あとは、ソフト面のことに力を入れたい。



手入れの行き届いた緑道を歩きながら懇談を

4. 街を一緒に歩きながら

- ・街の様子、イグネ（従来の住まいの周辺にあった防風林）（樹種は樫の木）の状況（西側 300m、北側 800m）成長の様子を見ながら
- ・中集会所 「緑のまちづくり賞」の表彰状、兵庫県からのコミュニティ再生を目的とした寄付の感謝の銘板、スタンドグラス、公園のシンボルツリー、貞山緑道、電柱・電線の話などを聞きながら。

5. 感想

- ・街びらきから 7 年経ち、街の生活は落ち着いてきているように感じた。
- ・「計画上の反省点はない」とのこと言葉から、東日本大震災被災自治体職員を神戸にお招きして、開催した「復興まちづくりセミナー in 神戸」の際、六甲道北地区区画整理事業の役員が「反省点はない。十分話し合ってきた」という発言を聞き、参加者が驚いたことを思い出した。



中集会所の前の住民が手入

れている芝生公園

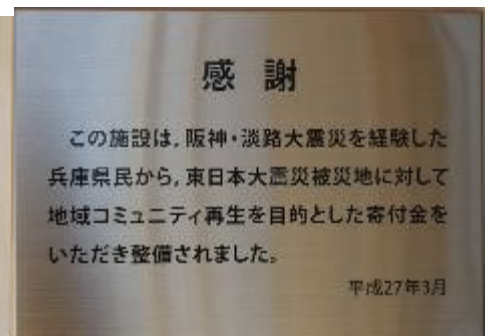
- ・イグネは成長してきた。そろそろ上への成長を止めていくようだ。
- ・公園の芝生もよく手入れされている。
- ・イグネ・芝生は、住民要望で「維持管理するなら」という条件で市から OK が出た。発案した手前、住民が植え、維持管理をしている。共同作業がコミュニティの維持にもつながっているのは、神戸の街のせせらぎにも共通するところだ。
- ・まちづくり住民協議会は会長が順次変わっていった、元の 6 つの集落（今は 4 つの町内会になっている）の集合体であることを意識しながらうまく運営されているようだ。
- ・来年からの花見（中集会所がある公園には、京都・円山公園から送られた枝垂桜が立派に育っている。）や、また、300 名が参加する夏祭り（盆踊り）が復活することを願う。



住宅地周辺のイグネの成長の様子



国土交通省よりの「緑の都市賞」表彰額



兵庫県民の支援に対する感謝状